

"МЕТОДИЧКА" ПО ПРИМЕНЕНИЮ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ СТАНДАРТОВ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ СВО

В конце прошлого года Президент РФ издал [Указ](#) от 29.12.2022 N 968 (далее - Указ) об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции. Минтруд России Письмом от 21.03.2023 N 28-6/10/П-2161 утвердил инструктивно-методические [материалы](#) по применению Указа (далее - "методичка"), в которых ответил на вопросы государственных органов и служащих, в частности о том, какие антикоррупционные стандарты могут не соблюдаться в период СВО. Об этом - в статье.

Положения [Указа](#)

[Указом](#), в частности, установлено следующее:

1. В период проведения СВО лица, замещающие должности, по которым установлена обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей, такие сведения не представляют. К обозначенным лицам относятся принимающие (принимавшие) участие в СВО или непосредственно выполняющие (выполнявшие) задачи, связанные с ее проведением, на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и Украины:

- военнослужащие;
- сотрудники ОВД;
- лица, проходящие службу в нацгвардии и имеющие специальные звания полиции;
- сотрудники УИС и СК РФ.

Также вышепоименованные сведения не подают лица, командированные для выполнения задач на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей (далее - новые территории).

2. Поименованные выше лица (за исключением командированных), замещающие должности федеральной государственной службы, не предусмотренные перечнем должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденным [Указом](#) Президента РФ от 18.05.2009 N 557, и претендующие на замещение должностей федеральной государственной службы, предусмотренных названным перечнем, не представляют такие сведения, если они принимали, принимают и планируют принимать участие в СВО или непосредственно выполняли, выполняют или планируют выполнять задачи, связанные с ее проведением на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и Украины.

3. Названные лица не направляют предусмотренные нормативными правовыми актами РФ в области противодействия коррупции уведомления, заявления, обращения и другие материалы по вопросам, связанным с исполнением обязанностей, соблюдением ограничений и запретов в этой области.

4. Запрет на получение обозначенными лицами в связи с исполнением служебных обязанностей, в том числе командированными, от физических или юридических лиц вознаграждений (ссуд, денежного и иного вознаграждения, услуг, оплаты развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарков, не предусмотренных законодательством РФ, не

распространяется на вознаграждения и подарки гуманитарного (благотворительного) характера, получаемые в связи с участием в СВО.

5. На граждан РФ, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы, не распространяются обязанности, ограничения и запреты, установленные Федеральным [законом](#) от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ).

6. Граждане РФ, обязанные представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов), не представляют такие сведения, если их супруги:

- принимают (принимали) участие в СВО или непосредственно выполняют (выполняли) задачи, связанные с ее проведением, на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и Украины и являются военнослужащими, сотрудниками ОВД, лицами, проходящими службу в нацгвардии и имеющими специальные звания полиции, сотрудниками УИС и СК РФ;

- направлены (командированы) для выполнения задач и выполняют такие задачи на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей;

- призваны на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы;

- оказывают на основании заключенного ими контракта добровольное содействие в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы.

7. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) N 273-ФЗ, не размещаются в Интернете на официальных сайтах органов и организаций и не предоставляются для публикации в общероссийские СМИ.

Ответы на вопросы служащих по реализации [Указа](#)

Минтруд в "методичке" разъясняет вопросы, связанные с кругом лиц, на которых распространяется действие [Указа](#), особенности исполнения обязанности представлять сведения и соблюдения иных антикоррупционных стандартов, а также особенности опубликования сведений в Интернете. Представим основные.

Вопрос: На каких лиц распространяется действие [Указа](#)?

Нормы [Указа](#) распространяются:

1. На участников СВО и командированных лиц.
2. На мобилизованных лиц.
3. На потенциальных участников СВО.

К сведению. К потенциальным участникам СВО относятся лица, одновременно отвечающие двум требованиям:

- они являются военнослужащими, в том числе военными прокурорами, сотрудниками ОВД, лицами, проходящими службу в войсках нацгвардии РФ и имеющими специальные звания полиции, сотрудниками УИС и СК РФ;

- запланировано их участие в СВО или непосредственное выполнение ими задач, связанных с ее проведением, на новых территориях и территории Украины.

4. На граждан РФ, обязанных представлять сведения в отношении своих супругов (супругов).

5. На органы публичной власти и организации, обязанные размещать сведения на официальных сайтах в Интернете и (или) предоставлять их по запросам СМИ.

К сведению. В числе командированных могут быть лица, замещающие:

- государственные должности РФ и субъектов РФ, муниципальные должности, должности судей;

- должности членов Совета директоров ЦБ РФ, заместителей Председателя ЦБ РФ и иные должности в ЦБ РФ;

- должности в органах и организациях прокуратуры РФ, СК РФ, МЧС, а также должности государственной службы РФ в других государственных органах;

- должности муниципальной службы;

- должности в государственных корпорациях (компаниях), иных организациях, созданных на основании федеральных законов, и публично-правовых компаниях;

- должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

Вопрос: В чем заключается основное отличие участников СВО от командированных лиц?

К участникам СВО относятся только лица, названные в [Указе](#). Командированным лицом может быть признано любое лицо независимо от замещаемой им должности.

Участники СВО принимают участие в СВО или непосредственно выполняют задачи, связанные с ее проведением. Командированные лица могут выполнять на новых территориях любые задачи, в том числе не связанные с проведением СВО, например задачи по обеспечению жизнедеятельности на новых территориях, включая проведение строительных работ, реализацию образовательных программ, организацию медицинского обслуживания.

Вопрос: Имеет ли значение срок пребывания участников СВО и командированных лиц на новых территориях, территории Украины?

Пребывание участников СВО и командированных лиц на соответствующих территориях предусматривается [Указом](#) вне зависимости от сроков.

Вопрос: Распространяются ли нормы [Указа](#) на военнослужащих и лиц, проходящих государственную службу иных видов, задействованных в проведении СВО, но не выезжавших на новые территории и территорию Украины?

Исходя из норм [Указа](#) участники СВО либо принимают (принимали) участие в СВО, либо непосредственно выполняют (выполняли) задачи, связанные с проведением СВО, на новых территориях и (или) территории Украины.

Нормы [Указа](#) распространяются на участников СВО, которые принимают (принимали) участие в СВО, вне зависимости от фактического нахождения на обозначенных территориях.

Для участников СВО, непосредственно выполняющих (выполнявших) задачи, связанные с проведением СВО, напротив, предполагается распространение норм [Указа](#) при условии их нахождения и выполнения ими соответствующих задач на данных территориях.

Отнесение участников СВО к указанным категориям осуществляется государственным органом самостоятельно.

Вопрос: Распространяются ли нормы [Указа](#) на лиц, направлявшихся в командировку для выполнения каких-либо задач вблизи территорий проведения СВО (например, в Белгородскую, Ростовскую, Орловскую, Курскую области), если фактическое выполнение таких задач осуществлялось с въездом на новые территории?

Да, распространяются, при условии, что в рамках такой командировки лицо непосредственно въезжало на новые территории и в рамках въезда выполняло задачи, обусловленные командированием.

При этом антикоррупционным структурам необходимо уделить внимание данным, подтверждающим фактическое выполнение задач на новых территориях указанным лицом (например, авансовому отчету с приложением подтверждающих документов, письменному подтверждению руководителя соответствующего государственного органа) или свидетельствующим об основаниях его пребывания там.

К сведению. Антикоррупционную структуру составляет Управление Президента РФ по вопросам противодействия коррупции, структурное подразделение Аппарата Правительства РФ, подразделения органов публичной власти (организаций) по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностные лица органов публичной власти (организаций), ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), органы субъектов РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Вопрос: Распространяются ли нормы [Указа](#) на лиц, направлявшихся в командировку для выполнения каких-либо задач на новых территориях до их вхождения в состав РФ?

Распространяются в полной мере.

Вопрос: Распространяются ли нормы [Указа](#) на лиц, которые по собственной инициативе (допустим, в период отпуска) выезжали на новые территории для осуществления какой-либо деятельности (например, волонтерской)?

Нет, не распространяются.

Вопрос: Распространяются ли нормы [Указа](#) на мобилизованных лиц и добровольцев?

[Указом](#) установлено, что на мобилизованных лиц антикоррупционные стандарты (запреты, ограничения и обязанности, установленные в целях противодействия коррупции законодательством РФ) не распространяются.

Правовое регулирование в отношении добровольцев [Указом](#) не предусмотрено. Обязанность соблюдать антикоррупционные стандарты иными нормативными правовыми актами РФ на добровольцев не возложена.

Кроме того, мобилизованные лица и добровольцы, ранее занимавшие должности в органах публичной власти и организациях и обязанные соблюдать антикоррупционные стандарты, от этой обязанности освобождаются, поскольку в связи с призывом на военную службу по мобилизации или заключением контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы, государственная служба (за исключением военной), муниципальная служба и действие трудового договора приостанавливаются.

Вопрос: Распространяются ли нормы [Указа](#) на кандидатов, обязанных представлять

сведения в соответствии с избирательным законодательством?

Нет, не распространяются.

Вопрос: Обязаны ли участники СВО и командированные лица представлять сведения в ходе декларационных кампаний?

Нет, участники СВО и командированные лица не представляют сведения начиная с декларационной кампании 2022 года (за отчетный 2021 год), поскольку действие [Указа](#) распространяется на правоотношения, возникшие с 24.02.2022.

При этом не имеет значения, когда участник СВО или командированное лицо были направлены на новые территории или территорию Украины и находились ли они там по состоянию на 31 декабря отчетного года.

Например, лицо, находившееся на новых территориях в феврале 2023 года, освобождается от обязанности представлять сведения в ходе декларационной кампании 2023 года (за отчетный 2022 год).

Однако в случае, если обязанность представить сведения уже исполнена, такие сведения возврату не подлежат. Например, лицо представило сведения в январе 2023 года, а в феврале было командировано на новые территории. Поскольку оснований не принимать такие сведения на момент их представления не имелось, работа с ними должна осуществляться в установленном порядке.

Кроме того, не требуется возвращать сведения, представленные в рамках декларационной кампании 2022 года (за отчетный 2021 год) до подписания [Указа](#).

Командированное лицо, замещающее несколько должностей, предусматривающих представление сведений (например, должность главы муниципального образования на непостоянной основе и должность руководителя муниципального учреждения), в ходе декларационной кампании не представляет сведения ни по одной из замещаемых должностей.

Вопрос: Обязаны ли участники СВО и командированные лица, замещающие должности в органе публичной власти (организации), подавать сведения, если они претендуют на замещение должности, предусматривающей представление сведений, в этом же органе публичной власти (организации)?

От исполнения данной обязанности освобождены только участники СВО и потенциальные участники СВО, которые одновременно:

- проходят государственную службу и по замещаемой должности государственной службы не обязаны представлять сведения;

- претендуют на замещение должностей государственной службы, включенных в перечень должностей, замещение которых предусматривает представление сведений, в этом же государственном органе (организации).

Если потенциальный участник СВО был назначен на должность, включенную в перечень должностей, замещение которых предусматривает представление сведений, однако впоследствии участия в СВО не принял, обязанности подать сведения не возникает.

При этом антикоррупционным структурам целесообразно уделить внимание документам, подтверждающим тот факт, что данный государственный служащий являлся потенциальным участником СВО (служебным или докладным запискам, рапортам, планам командирования и т.д.).

Что касается командированных лиц, они обязаны представлять сведения, поскольку в этой части никакие особенности в их отношении [Указом](#) не установлены.

Вопрос: Нужно ли представлять сведения при смене места прохождения службы или места работы?

Нужно. При поступлении на государственную и муниципальную службу, назначении на государственную или муниципальную должность или при приеме на работу на отдельные должности в организациях сведения представляются в установленном порядке.

Поэтому участник СВО или командированное лицо, получившие такой статус по предыдущему месту прохождения службы или месту работы и впоследствии уволившись, при поступлении на государственную или муниципальную службу, назначении на государственную или муниципальную должность или при приеме на работу будут обязаны подать сведения.

Кроме того, согласно [Указу](#) они будут освобождены от представления сведений в ходе декларационной кампании по новому месту прохождения службы или работы.

Вопрос: Каковы особенности представления сведений депутатами законодательных органов субъектов РФ или представительных органов муниципальных образований, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе?

Участник СВО или командированное лицо, получившие такой статус по предыдущему месту прохождения службы или месту работы, в случае замещения должности депутата законодательного органа субъекта РФ или депутата представительного органа муниципального образования на непостоянной основе обязаны представить сведения в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи вакантного депутатского мандата.

При этом указанные лица впоследствии освобождаются от обязанности ежегодно сообщать о совершении сделок, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 03.12.2012 N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

Вопрос: Каковы особенности представления сведений высшими должностными лицами субъектов РФ и временно исполняющими обязанности высших должностных лиц субъектов РФ?

Участник СВО или командированное лицо, получившие такой статус по предыдущему месту прохождения службы или месту работы, в случае избрания на должность высшего должностного лица субъекта РФ или назначения временно исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта РФ обязаны подать сведения при наделении полномочиями по должности (избрании, назначении).

В дальнейшем в период действия [Указа](#) названные лица в ходе декларационных кампаний сведения не представляют.

При этом рекомендуется ежегодно, не позднее дня окончания декларационной кампании, направлять в Управление Президента РФ по вопросам противодействия коррупции информацию о наличии оснований для непредставления сведений и документы, подтверждающие наличие таких оснований, по [форме](#), приведенной в Приложении 1 к "методичке".

Вопрос: В каких случаях граждане РФ, обязанные подавать сведения в отношении своих супругов (супругов), не представляют такие сведения?

Обязанность подавать сведения в отношении своих супругов (супругов) возникает у граждан РФ, которые:

- претендуют на замещение должностей государственной службы, отдельных должностей муниципальной службы, государственных и муниципальных должностей, отдельных должностей в организациях;

- занимают должности, не включенные в перечень должностей, замещение которых предусматривает представление сведений, и претендуют на замещение должностей, включенных в этот перечень;

- занимают должности, замещение которых предусматривает ежегодное представление сведений (в ходе декларационных кампаний).

Согласно [Указу](#) граждане РФ, обязанные представлять сведения в отношении своих супругов (супругов), не подают такие сведения, если их супруги на дату представления сведений:

- являются участниками СВО, в том числе когда-либо ранее принимали участие в СВО или непосредственно выполняли задачи, связанные с проведением СВО, на новых территориях и территории Украины;

- командированы для выполнения задач на новых территориях и выполняют такие задачи;

- являются мобилизованными лицами;

- являются добровольцами.

При этом сведения в отношении супругов - участников СВО не подаются, даже если к дате представления сведений они уже завершили свое участие в СВО или непосредственное выполнение задач, связанных с проведением СВО, на новых территориях и территории Украины.

В отношении остальных лиц сведения должны быть поданы в установленном порядке, если к дате представления сведений они вернулись из командировки, в которую были направлены для выполнения задач на новых территориях, завершили прохождение службы по мобилизации или оказание добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы.

В случае непредставления сведений в отношении супруга (супруги) по основаниям, предусмотренным [Указом](#), не требуется подавать заявление о невозможности по объективным причинам представить указанные сведения и такое заявление не рассматривается на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии).

Вопрос: Нужно ли принимать сведения, если участник СВО, потенциальный участник СВО или командированное лицо настаивает на их представлении?

Согласно [Указу](#) участники СВО, потенциальные участники СВО, командированные лица и граждане РФ, названные в [Указе](#), сведения не представляют.

Вместе с тем если обозначенные лица полагают целесообразным представить сведения, то они принимаются в установленном порядке.

Вопрос: Нужно ли информировать о наличии оснований для непредставления сведений и (или) подавать подтверждающие наличие таких оснований документы?

Если сведения должны представляться в орган публичной власти (организацию) по месту прохождения службы или месту работы, участники СВО, потенциальные участники СВО и командированные лица не обязаны информировать о наличии оснований для непредставления сведений и (или) подавать какие-либо подтверждающие документы, поскольку информация об участии таких лиц в СВО или их командировании на новые территории уже имеется в

распоряжении органа публичной власти или организации.

При этом участники СВО, потенциальные участники СВО и командированные лица могут по собственной инициативе проинформировать о причинах непредставления сведений (например, по [форме](#), приведенной в Приложении 1 к "методичке").

Если сведения должны представляться в орган публичной власти, отличный от места прохождения службы или места работы участника СВО, потенциального участника СВО или командированного лица (например, в Управление Президента РФ по вопросам противодействия коррупции, структурное подразделение Аппарата Правительства РФ, центральный аппарат федерального государственного органа, высшему должностному лицу субъекта РФ), рекомендуется направить в этот орган информацию о наличии оснований для непредставления сведений (например, по [форме](#), приведенной в Приложении 1 к "методичке") и подтверждающие документы.

Указанное информирование рекомендуется осуществлять ежегодно, не позднее дня окончания декларационной кампании, а при рассмотрении вопроса о назначении на должность - одновременно с представлением иных документов, необходимых для такого назначения.

Необходимые материалы могут быть подготовлены и направлены антикоррупционной структурой, в распоряжении которой имеется соответствующая информация, либо участником СВО, потенциальным участником СВО или командированным лицом самостоятельно.

В случае если имеются основания для непредставления сведений в отношении супруги (супруга), рекомендуется своевременно направить информацию об этом (например, по [форме](#), приведенной в Приложении 2 к "методичке") и подтверждающие документы в орган публичной власти (организацию), куда должны представляться сведения (по месту прохождения службы, месту работы или в иной орган).

Вопрос: Возможно ли проведение каких-либо антикоррупционных мероприятий в отношении участников СВО, потенциальных участников СВО и командированных лиц?

Проведение таких мероприятий возможно при наличии оснований, предусмотренных нормативными правовыми актами РФ в области противодействия коррупции, и в той мере, в какой это возможно без участия поименованных лиц.

Вопрос: Какие особенности соблюдения иных антикоррупционных стандартов установлены [Указом](#)?

Участники СВО и командированные лица, которые на момент возникновения соответствующей обязанности принимают участие в СВО или непосредственно выполняют задачи на новых территориях, не направляют предусмотренные нормативными правовыми актами РФ в области противодействия коррупции уведомления, заявления, обращения и другие материалы по вопросам, связанным с соблюдением антикоррупционных стандартов.

Вместе с тем они должны принимать любые возможные меры, направленные на обеспечение соблюдения таких стандартов по существу.

Например, при нахождении на новых территориях у командированного лица возникла личная заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Согласно [Указу](#) оно не обязано представлять соответствующее письменное уведомление, однако должно принять все возможные в текущих условиях меры, чтобы урегулировать конфликт интересов. Такие меры может принять и работодатель (представитель нанимателя), которому стало известно о возникновении или возможности возникновения у командированного лица конфликта интересов.

Обратите внимание! [Указ](#) не отменяет дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность, установленную законодательством РФ за совершение коррупционных правонарушений.

Вопрос: Нужно ли размещать в Интернете обобщенную информацию об исполнении (ненадлежащем исполнении) парламентариями обязанности представить сведения?

Если эта обобщенная информация не содержит персональных данных, позволяющих идентифицировать конкретного сенатора РФ, депутата Госдумы РФ, депутата законодательного органа субъекта РФ, депутата представительного органа муниципального образования и членов их семей, и данных, позволяющих индивидуализировать принадлежащее им имущество, размещение такой информации на соответствующих официальных сайтах в Интернете не будет противоречить [Указу](#).

В.В. Данилова
Эксперт журнала
"Оплата труда в государственном
(муниципальном) учреждении:
бухгалтерский учет и налогообложение"

Подписано в печать

02.05.2023
