

Внесен Губернатором
Волгоградской области

Проект

ЗАКОН

ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

Принят Волгоградской областной Думой

Настоящим Законом в соответствии с Федеральным законом от 07 мая 2013 г. № 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" и Уставом Волгоградской области учреждается должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, определяются его правовое положение, основные задачи и компетенция, а также порядок его назначения на должность и освобождения от должности.

Статья 1. Правовая основа деятельности уполномоченного

1. Должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области (далее – уполномоченный) учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Волгоградской области.

2. Должность уполномоченного является государственной должностью Волгоградской области.

3. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Волгоградской области, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Волгоградской области.

4. Деятельность уполномоченного осуществляется на основе принципов независимости, справедливости, инициативности, ответственности, конфиденциальности, гуманности, открытости, объективности и доступности.

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий подотчетен Волгоградской областной Думе.

5. Уполномоченный обязан соблюдать требования, запреты и ограничения, установленные действующим законодательством для лиц, замещающих государственные должности Волгоградской области.

6. В своей деятельности уполномоченный не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которого он состоит.

Статья 2. Задачи уполномоченного

Основными задачами уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Волгоградской области;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Волгоградской области, органами исполнительной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления;

3) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) содействие улучшению инвестиционного климата в Волгоградской области;

6) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

7) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Статья 3. Назначение на должность и освобождение от должности уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность постановлением Волгоградской областной Думы по представлению Губернатора Волгоградской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества Волгоградской области, сроком на пять лет.

2. На должность уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, постоянно проживающее на территории Волгоградской области, не моложе тридцати лет, имеющее высшее образование. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность уполномоченного более чем на два срока подряд.

3. Предложения о кандидатах на должность уполномоченного вправе вносить:

- 1) региональные отделения общероссийских общественных объединений предпринимателей;
- 2) региональные общественные объединения предпринимателей Волгоградской области;
- 3) торгово-промышленные палаты, образованные на территории Волгоградской области.

Одно объединение вправе внести не более одной кандидатуры.

Предложения о кандидатах вносятся в Координационный совет Волгоградской области по развитию малого и среднего предпринимательства (далее - Совет) не ранее чем за 110 календарных дней и не позднее чем за 80 календарных дней до окончания срока, на который был назначен уполномоченный.

В случае принятия постановления о досрочном прекращении полномочий уполномоченного указанные предложения могут быть поданы в течение 30 календарных дней со дня принятия постановления.

4. С предложением о кандидате на должность уполномоченного должны быть внесены следующие документы:

1) письменное согласие гражданина на внесение его кандидатуры для назначения на должность уполномоченного, в котором указываются: фамилия, имя, отчество, дата рождения, образование, основное место работы или службы и занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий), адрес места жительства, номер контактного телефона, а также согласие на обработку персональных данных;

2) оригинал документа, удостоверяющего личность кандидата как гражданина Российской Федерации;

3) автобиография кандидата;

4) надлежащим образом заверенная копия трудовой книжки кандидата или иного документа, подтверждающего его трудовой стаж;

5) оригинал документа о высшем образовании кандидата;

6) сведения о полученных кандидатом доходах, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по форме, утвержденной постановлением Волгоградской областной Думы.

5. Указанные в пункте 4 настоящей статьи документы направляются председателем Совета в уполномоченный орган исполнительной власти Волгоградской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства (далее - уполномоченный орган) для проверки их соответствия требованиям, установленным настоящим Законом. Уполномоченный орган рассматривает представленные документы кандидатов на должность уполномоченного в течение 10 дней со дня

поступления. По итогам рассмотрения представленных документов принимается одно из следующих решений:

рекомендовать рассмотреть кандидатуру на должность уполномоченного на Совете;

вернуть документы инициатору как не отвечающие требованиям настоящего Закона.

6. Обсуждение кандидатур на должность уполномоченного осуществляется на Совете, в ходе которого заслушивается выступление кандидатов на должность уполномоченного. Члены Совета вправе задавать вопросы кандидатам на должность уполномоченного, высказывать свое мнение по предложенным кандидатурам. Совет определяет не более трех кандидатур, которые представляются Губернатору Волгоградской области не позднее чем за 60 календарных дней до окончания срока, на который был назначен уполномоченный.

7. Губернатор Волгоградской области согласовывает с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей кандидатуру на должность уполномоченного и вносит в Волгоградскую областную Думу представление не позднее чем за 30 календарных дней до окончания срока, на который был назначен уполномоченный.

8. Волгоградская областная Дума рассматривает представленную Губернатором Волгоградской области кандидатуру уполномоченного в течение 30 календарных дней со дня внесения представления.

9. Для решения вопроса о назначении на должность уполномоченного проводится тайное голосование в соответствии с Регламентом Волгоградской областной Думы.

10. Кандидат считается назначенным на должность уполномоченного, если в результате голосования он получил более половины голосов от установленного числа депутатов Волгоградской областной Думы.

11. Решение о назначении на должность уполномоченного оформляется постановлением Волгоградской областной Думы без дополнительного голосования на основании утвержденного Волгоградской областной Думой протокола тайного голосования, о чем председательствующий на заседании извещает депутатов Волгоградской областной Думы перед подписанием соответствующего постановления Волгоградской областной Думы.

Решение о назначении уполномоченного вместе с биографическими сведениями об уполномоченном подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации и размещению на официальных сайтах уполномоченного, Губернатора и Правительства Волгоградской области и Волгоградской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

12. В случае отказа Волгоградской областной Думы в согласовании назначения кандидатуры на должность уполномоченного Губернатор Волгоградской области повторно вносит в Волгоградскую областную Думу

предложение о согласовании назначения кандидатуры на должность уполномоченного.

При этом Губернатор Волгоградской области вправе вновь внести в Волгоградскую областную Думу предложение по ранее внесенной кандидатуре либо другой кандидатуре после её согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В случае, если Волгоградская областная Дума повторно откажет в согласовании назначения кандидатуры на должность уполномоченного, Губернатор Волгоградской области вправе самостоятельно назначить уполномоченного по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения Совета.

13. Уполномоченный вступает в должность с момента принесения им присяги следующего содержания: «Клянусь защищать права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Волгоградской области, справедливостью и голосом совести».

Присяга приносится на заседании Волгоградской областной Думы в день назначения уполномоченного на должность.

14. Уполномоченный имеет служебное удостоверение, являющееся документом, подтверждающим личность и полномочия уполномоченного, которым он пользуется в течение срока своих полномочий.

Положение об удостоверении, его образец и описание утверждаются Волгоградской областной Думой.

15. Уполномоченный, срок полномочий которого истек, продолжает исполнять обязанности до принесения присяги вновь назначенным уполномоченным, за исключением случая досрочного прекращения полномочий.

16. Досрочное прекращение полномочий уполномоченного осуществляется в случаях:

- 1) прекращения гражданства Российской Федерации;
- 2) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении уполномоченного;
- 3) нарушения ограничений, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";
- 4) неспособности по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности;
- 5) выезда на постоянное место жительства за пределы Волгоградской области;
- 6) подачи личного заявления о сложении своих полномочий.

17. Досрочное прекращение полномочий уполномоченного осуществляется по представлению Уполномоченного при Президенте

Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо с его согласия.

Статья 4. Деятельность уполномоченного

Уполномоченный в целях выполнения возложенных на него задач:

1) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Волгоградской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Волгоградской области (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Волгоградской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Волгоградской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

2) осуществляет мониторинг информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

4) информирует общественность Волгоградской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, деятельности уполномоченного.

Статья 5. Компетенция уполномоченного

При осуществлении своей деятельности уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления и у их должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному

правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти Волгоградской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

4) давать заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

5) привлекать для осуществления своей деятельности экспертов и специалистов по вопросам осуществления предпринимательской деятельности;

6) направлять обращения и жалобы субъектов предпринимательской деятельности в уполномоченные органы или должностным лицам, к компетенции которых относится их рассмотрение;

7) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

8) участвовать в заседаниях Волгоградской областной Думы и ее рабочих органов, Правительства Волгоградской области, коллегиальных органов исполнительной власти Волгоградской области, по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

9) выступать с докладами по предмету своей деятельности на заседаниях Волгоградской областной Думы и Правительства Волгоградской области;

10) взаимодействовать с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах;

11) направлять Губернатору Волгоградской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия правовых актов органов исполнительной власти Волгоградской области;

12) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области;

13) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в законодательство Российской Федерации и Волгоградской области по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности;

14) вносить предложения на рассмотрение Губернатору Волгоградской области по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;

15) разрабатывать проекты законов Волгоградской области, постановлений и распоряжений Губернатора Волгоградской области, постановлений Правительства Волгоградской области, иных правовых актов Волгоградской области по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов предпринимателей;

16) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и Волгоградской области.

Статья 6. Рассмотрение жалоб уполномоченным

1. Уполномоченный рассматривает обращения (жалобы) субъектов предпринимательской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом, а также порядком подачи и рассмотрения обращений (жалоб), принятия решений по ним, утвержденным уполномоченным.

В случае установления факта нарушения прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности, уполномоченный обязан направить субъекту предпринимательской деятельности разъяснение о формах и способах защиты прав и законных интересов и (или) принять меры для их защиты в соответствии с действующим законодательством, поручениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и в пределах компетенции, определенной настоящим Законом.

2. Уполномоченный уведомляет субъекта предпринимательской деятельности о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов.

Если обращение (жалоба) субъекта предпринимательской деятельности поступила уполномоченному от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, о результатах ее рассмотрения сообщается субъекту предпринимательской деятельности и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

3. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения обращения (жалобы) сведения о частной жизни субъекта предпринимательской деятельности и других лиц без их письменного согласия.

4. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего запроса. Ответ на запрос уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

5. Заключение и рекомендации уполномоченного, содержащие предложения относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, направляются в органы государственной власти Волгоградской области и органы местного самоуправления, организации, в компетенцию которых входит разрешение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

6. При рассмотрении обращений (жалоб) уполномоченный вправе привлекать экспертов.

7. Информация о результатах рассмотрения обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с соблюдением законодательства о персональных данных.

Статья 7. Отчет уполномоченного

1. По окончании календарного года, в срок до 31 марта года, следующего за отчетным, уполномоченный направляет Губернатору Волгоградской области, в Волгоградскую областную Думу, в Общественную палату Волгоградской области, в Координационный совет Волгоградской области по развитию малого и среднего предпринимательства ежегодный доклад о правовом положении субъектов предпринимательской деятельности в Волгоградской области по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного.

2. Ежегодный доклад уполномоченного подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и официальному опубликованию в средствах массовой информации.

3. По окончании календарного года уполномоченный направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Волгоградской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Статья 8. Общественные представители уполномоченного

1. Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах на основании положения об общественных представителях, утверждаемого уполномоченным.

2. Общественные представители уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

3. Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их деятельности представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, общественных организаций.

4. Уполномоченный вправе создавать на территории Волгоградской области общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного.

Статья 9. Обеспечение деятельности уполномоченного

1. Для обеспечения деятельности уполномоченного создается аппарат уполномоченного. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Волгоградской области с правами юридического лица, имеющим счета, открываемые в соответствии с законодательством, печать и бланки с изображением Герба Волгоградской области и своим наименованием.

2. Аппарат уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности уполномоченного.

3. Уполномоченный:

- 1) руководит работой аппарата и утверждает положение о нем;
- 2) определяет численность, структуру и штатное расписание аппарата в пределах сметы расходов;
- 3) назначает на должность руководителя и сотрудников аппарата и распределяет между ними обязанности;
- 4) решает иные вопросы деятельности аппарата.

3. По вопросам, связанным с руководством аппарата, уполномоченный издает правовые акты.

4. Лица, замещающие в аппарате должности, учрежденные для обеспечения исполнения полномочий уполномоченного, являются государственными гражданскими служащими Волгоградской области.

5. В целях технического обеспечения деятельности уполномоченного в штатное расписание аппарата могут включаться должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Волгоградской области.

Статья 10. Финансовое обеспечение деятельности уполномоченного

1. Финансовое обеспечение деятельности уполномоченного осуществляется за счет средств областного бюджета. В областном бюджете

ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности уполномоченного и его аппарата.

2. Имущество, необходимое уполномоченному и его аппарату для осуществления деятельности, закрепляется на праве оперативного управления и является государственной собственностью Волгоградской области. Уполномоченный обеспечивается служебными помещениями, автомобильным транспортом, средствами связи и оргтехникой за счет средств областного бюджета.

Статья 11. Переходные положения

После вступления в силу настоящего Закона общественные объединения, указанные в части 3 статьи 3 настоящего Закона, вносят предложения в Совет по кандидатуре уполномоченного, в порядке, установленном статьёй 3 настоящего Закона.

Рассмотрение кандидатуры уполномоченного и назначение на должность уполномоченного осуществляется в порядке, установленном статьёй 3 настоящего Закона

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня официального опубликования.

2. Уполномоченный в течение тридцати дней со дня вступления в силу настоящего Закона утверждает порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним.

Губернатор Волгоградской области

А.И. Бочаров

Подготовлен министерством
экономики, внешнеэкономических
связей и инвестиций
Волгоградской области

27 сентября 2014 г.

УВЕДОМЛЕНИЕ о проведении публичных консультаций

Настоящим министерство экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области уведомляет о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта закона Волгоградской области "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области".

Сроки проведения публичных консультаций: с 26.09.2014 г. по 09.10.2014 г.

Способ направления участниками публичных консультаций своих предложения и замечаний:

предложения и замечания направляются по прилагаемой форме опросного листа в электронном виде на адрес электронной почты D_Boyazitov@volganet.ru или на бумажном носителе по адресу: ул. Новороссийская, 15, г. Волгоград, 400066.

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций – заведующий сектором отдела информационной и инфраструктурной поддержки министерства экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области Боязитов Давыд Рушанович;

рабочий телефон: 35-21-05;

график работы: с 8.30 до 17.30 по рабочим дням.

Прилагаемые к уведомлению материалы:

1) проект закона Волгоградской области "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области";

2) пояснительная записка к проекту закона Волгоградской области "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области";

3) опросный лист для проведения публичных консультаций.