



# КОТЕЛЬНИКОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

## Р Е Ш Е Н И Е

от «31» октября 2014 года

№ 4/27

**О Порядке заключения органами местного самоуправления Котельниковского муниципального района Волгоградской области соглашений с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав Котельниковского муниципального района Волгоградской области, о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения**

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Котельниковского муниципального района Волгоградской области, Котельниковский районный Совет народных депутатов Волгоградской области

**решил:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок заключения органами местного самоуправления Котельниковского муниципального района Волгоградской области соглашений с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав Котельниковского муниципального района Волгоградской области, о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному обнародованию.

**Приложение:** Порядок заключения органами местного самоуправления Котельниковского муниципального района Волгоградской области соглашений с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав Котельниковского муниципального района Волгоградской области, о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения на 7 (семи) листах.

Глава Котельниковского  
муниципального района

С.Ф. Тыщенко

Утвержден

решением Котельниковского  
районного Совета народных  
депутатов Волгоградской области от  
31.10.2014 г. № 4/27

## **ПОРЯДОК**

### **заключения органами местного самоуправления Котельниковского муниципального района Волгоградской области соглашений с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав Котельниковского муниципального района Волгоградской области, о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения**

#### 1. Общие положения

1.1. Органы местного самоуправления муниципального района Волгоградской области (далее – органы местного самоуправления муниципального района) вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав Котельниковского муниципального района Волгоградской области (далее - органы местного самоуправления поселений), о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (далее – соглашения).

1.2. В случае заключения органами местного самоуправления муниципального района соглашений с органами местного самоуправления поселений о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения, органы местного самоуправления поселений осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района на территории данных поселений в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), уставами поселений, соглашениями о передаче части полномочий.

1.3. В случае заключения органами местного самоуправления поселений соглашений с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения, органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения отдельных поселений на территории данных поселений в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, уставом муниципального района, соглашениями о передаче части полномочий.

1.4. Полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района, часть которых органы местного самоуправления муниципального района вправе передавать для осуществления органам местного самоуправления поселений путем заключения соглашений, отражены в части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ.

Органы местного самоуправления муниципального района также вправе передать для осуществления органам местного самоуправления сельских поселений путем заключения соглашений часть полномочий по решению вопросов местного значения, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений, но

решаемые органами местного самоуправления муниципального района на территориях сельских поселений.

1.5. Полномочия по решению вопросов местного значения городского поселения, часть которых органы местного самоуправления муниципального района вправе принять для осуществления от органов местного самоуправления городского поселения путем заключения соглашений, отражены в части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Полномочия по решению вопросов местного значения сельских поселений, часть которых органы местного самоуправления муниципального района вправе принять для осуществления от органов местного самоуправления сельских поселений путем заключения соглашений, отражены в части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Органы местного самоуправления муниципального района также вправе принять для осуществления от органов местного самоуправления сельских поселений путем заключения соглашений часть полномочий по решению вопросов местного значения из числа, предусмотренных **частью 1** статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ вопросов местного значения городского поселения, закрепленных за сельскими поселениями законом Волгоградской области и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений.

1.6. Осуществление органами местного самоуправления поселений части переданных им полномочий органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Котельниковского муниципального района Волгоградской области (далее – бюджет муниципального района) в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с **Бюджетным кодексом** Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципального района могут передавать органам местного самоуправления поселений в безвозмездное пользование материальные ресурсы (имущество и т.п.), необходимые для осуществления передаваемых полномочий, на срок действия соглашений о передаче части полномочий.

Порядок пользования материальных ресурсов определяется договором безвозмездного пользования и является его существенным условием.

1.7. Осуществление органами местного самоуправления муниципального района части переданных им полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов соответствующих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с **Бюджетным кодексом** Российской Федерации.

Органы местного самоуправления поселений могут передавать органам местного самоуправления муниципального района в безвозмездное пользование материальные ресурсы (имущество и т.п.), необходимые для осуществления передаваемых полномочий, на срок действия соглашений о передаче части полномочий.

Порядок пользования материальных ресурсов определяется договором безвозмездного пользования и является его существенным условием.

## 2. Форма и содержание соглашения о передаче части полномочий

2.1. Соглашение о передаче части полномочий составляется в письменной форме, заключается путем составления одного документа, подписанного сторонами, и

должно закреплять договоренность сторон по осуществлению взаимодействия в интересах каждой из сторон, исходя из социально-экономических условий и интересов населения соответствующего муниципального образования, более эффективного решения вопросов местного значения.

2.2. Не может быть заключено соглашение о передаче части полномочий, если это приведет к изменению конституционно-правового статуса муниципального образования, ущемлению или утрате установленных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина.

2.3. Стороны соглашения о передаче части полномочий равноправны во взаимоотношениях при передаче части полномочий, в том числе при подготовке и заключении соглашения о передаче части полномочий. При передаче части полномочий недопустимо ущемление прав интересов других муниципальных образований.

2.4. Сторонами соглашения о передаче части полномочий выступают администрация поселения, входящего в состав муниципального района, и администрация муниципального района. Соглашение о передаче части полномочий от имени сторон подписывается главой администрации муниципального района и главой поселения.

2.5. Понуждение к заключению соглашения о передаче части полномочий не допускается. Заключение соглашения о передаче части полномочий органом местного самоуправления муниципального района без принятия решений, указанных в пункте 3.1. настоящего Порядка, не допускается.

2.6. Предметом соглашения могут быть только часть полномочий по решению вопросов местного значения, указанных в пунктах 1.4. и 1.5. настоящего Порядка.

2.7. Соглашение о передаче части полномочий должно заключаться органами местного самоуправления муниципального района на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения его действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашения.

2.8. Соглашение о передаче части полномочий должно быть заключено органами местного самоуправления муниципального района на срок, не превышающий 3 года, и до внесения проекта решения о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Котельниковского районного Совета народных депутатов Волгоградской области (далее – представительный орган муниципального района). В исключительных случаях допускается заключение соглашения о передаче части полномочий в течение финансового года.

### 3. Компетенция органов местного самоуправления муниципального района

#### 3.1. Представительный орган муниципального района:

1) принимает решения:

- о передаче органу местного самоуправления поселения, входящего в состав муниципального района, осуществления части полномочий органа местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения;

- о принятии от органа местного самоуправления поселения, входящего в состав муниципального района, осуществления части его полномочий по решению вопросов местного значения;

2) контролирует выполнение принятых решений;

3) принимает нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления муниципального района части принятых полномочий от органов местного самоуправления поселения, если иное не предусмотрено соглашением о приеме части полномочий;

4) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления муниципального района части принятых полномочий от органов местного самоуправления поселения по решению вопросов местного значения.

3.2. Глава администрации Котельниковского муниципального района Волгоградской области (далее - глава администрации муниципального района):

1) готовит и подписывает заключение о целесообразности передачи (принятия) органами местного самоуправления муниципального района осуществления части полномочий от органов местного самоуправления поселения по решению вопросов местного значения;

2) подписывает соглашение о передаче части полномочий;

3) определяет структурные подразделения администрации муниципального района, которые будут обеспечивать осуществление переданные от органов местного самоуправления поселения часть полномочий;

4) распоряжается материальными ресурсами и финансовыми средствами, предоставленными из бюджета поселения, на реализацию переданных органам местного самоуправления муниципального района части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями о передаче части полномочий;

5) осуществляет мероприятия, направленные на реализацию осуществления переданных органу местного самоуправления муниципального района части полномочий от органов местного самоуправления поселения.

3.3. Администрация муниципального района:

1) иницирует передачу части полномочий;

2) участвует в подготовке проектов (готовит проекты) соглашений о передаче части полномочий;

3) исполняет заключенные соглашения о передаче части полномочий;

4) является стороной соглашения о передаче части полномочий.

#### 4. Передача части полномочий органами местного самоуправления муниципального района органам местного самоуправления поселений

4.1. Иницировать передачу осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района могут органы местного самоуправления муниципального района либо органы местного самоуправления поселения.

4.2. Администрация муниципального района по собственной инициативе, либо рассмотрев инициативу органов местного самоуправления поселения, в срок не более одного месяца с момента получения соответствующей инициативы, готовит проект решения представительного органа муниципального района, предусмотренного абзацем вторым подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка.

Вместе с указанным проектом решения готовится заключение о целесообразности передачи органами местного самоуправления муниципального района осуществления части своих полномочий органам местного самоуправления поселения.

Глава администрации муниципального района вносит проект решения в представительный орган муниципального района в порядке и сроки, установленные

для внесения нормативных правовых актов в представительный орган муниципального района.

4.3. Представительный орган муниципального района принимает решение, предусмотренное абзацем вторым подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка, и направляет его на рассмотрение органам местного самоуправления соответствующих поселений.

4.4. В решении представительного органа муниципального района указываются: полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района, которые подлежат передаче органам местного самоуправления поселения на основании соглашения о передаче части полномочий;

срок, на который заключается соглашение о передаче части полномочий;

сведения о передаче финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления части полномочий.

4.5. При принятии представительным органом муниципального района решения, предусмотренного абзацем вторым подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка, а также в результате его положительного рассмотрения органами местного самоуправления поселения, между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления поселения заключается соглашение о передаче части полномочий. Для разработки его проекта может быть создана рабочая группа с включением равного количества представителей от каждой из сторон. При возникновении разногласий по условиям соглашения о передаче части полномочий в целях урегулирования возникших разногласий может быть создана согласительная комиссия, состоящая из двух представителей от каждой из сторон соглашения о передаче части полномочий. Согласительная комиссия по итогам своей работы готовит проект соглашения о передаче части полномочий, максимально учитывающий интересы сторон соглашения о передаче полномочий.

4.6. В случае если представительный орган муниципального района отклонил проект решения, предусмотренного абзацем вторым подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка, органам местного самоуправления поселения направляется уведомление о результатах рассмотрения инициированного ими вопроса.

4.7. Контроль над исполнением полномочий, предусмотренных соглашением о передаче части полномочий, осуществляется путем предоставления органам местного самоуправления муниципального района ежемесячных, квартальных и годовых отчетов об осуществлении части полномочий, использовании финансовых средств и материальных ресурсов. Периодичность предоставления отчетов определяется соглашением о передаче части полномочий.

Форма отчетов и порядок их предоставления устанавливаются правовыми актами администрации муниципального района.

Формы отчетов об осуществлении части полномочий, использовании финансовых средств и материальных ресурсов являются приложением к соглашению о передаче части полномочий.

4.8. Финансовые средства, необходимые для осуществления части полномочий, предусмотренных соглашением о передаче части полномочий, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района для осуществления части полномочий, предусмотренных соглашением о передаче части полномочий, устанавливается в соответствии с расчетом межбюджетных трансфертов и является неотъемлемой частью соглашения о передаче части полномочий.

Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию, согласно действующему законодательству. Межбюджетные трансферты, предоставляемые для осуществления части полномочий, перечисляются ежемесячно в пределах утвержденных сумм в бюджете муниципального района пропорционально фактически поступившим доходам.

В случае нецелевого использования межбюджетных трансфертов, они подлежат возврату в бюджет муниципального района.

## 5. Прием части полномочий органами местного самоуправления муниципального района от органов местного самоуправления поселений

5.1. Инициировать принятие органами местного самоуправления муниципального района осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения отдельного поселения могут органы местного самоуправления муниципального района либо органы местного самоуправления поселения.

5.2. В случае если инициатором принятия осуществления части полномочий по решению вопроса местного значения отдельного поселения выступают органы местного самоуправления муниципального района, то данное предложение направляется в адрес органов местного самоуправления соответствующего поселения для рассмотрения ими вопроса о передаче названных полномочий.

Указанное предложение подлежит рассмотрению органами местного самоуправления поселения в срок не более месяца с момента его получения.

5.3. В случае если инициатором передачи осуществления части полномочий по решению вопроса местного значения отдельного поселения выступают органы местного самоуправления соответствующего поселения, то к рассмотрению органов местного самоуправления муниципального района принимается решение органов местного самоуправления поселения, изданное уполномоченным органом в рамках его компетенции.

Принятое решение направляется в адрес администрации муниципального района и должно содержать следующие сведения:

- полномочия, которые подлежат передаче;
- срок, на который заключается соглашение о передаче части полномочий;
- сведения о передаче материальных ресурсов, необходимых для осуществления передаваемых части полномочий; сведения о финансовых средствах, передаваемых на осуществление части полномочий.

5.4. Администрация муниципального района, на основании поступившего правового акта, указанного в пункте 5.3 настоящего Порядка, готовит проект решения представительного органа муниципального района, указанного в абзаце третьем подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка.

Вместе с указанным проектом решения готовится заключение о целесообразности принятия органами местного самоуправления муниципального района осуществления части полномочий от органов местного самоуправления поселения.

Глава администрации муниципального района вносит проект решения в представительный орган муниципального района порядке и сроки, установленные для внесения нормативных правовых актов в представительный орган муниципального района.

5.5. Принятое представительным органом муниципального района решение направляется органам местного самоуправления соответствующего поселения.

5.6. При принятии представительным органом муниципального района решения, предусмотренного абзацем третьим подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка, между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления поселения заключается соглашение о передаче части полномочий. Для разработки его проекта может быть создана рабочая группа с включением равного количества представителей от каждой из сторон. При возникновении разногласий по условиям соглашения о передаче части полномочий в целях урегулирования возникших разногласий может быть создана согласительная комиссия, состоящая из двух представителей от каждой из сторон соглашения о передаче части полномочий. Согласительная комиссия по итогам своей работы готовит проект соглашения о передаче части полномочий, максимально учитывающий интересы сторон соглашения о передаче полномочий.

5.7. В случае если представительный орган муниципального района отклонил проект решения, предусмотренного абзацем третьим подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка, органам местного самоуправления поселения направляется уведомление о результатах рассмотрения инициированного ими вопроса.

5.8. Финансовые средства, необходимые для осуществления части полномочий, предусмотренных соглашением о передаче части полномочий, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета отдельного поселения для осуществления части полномочий, предусмотренных соглашением о передаче части полномочий, устанавливается в соответствии с расчетом межбюджетных трансфертов и является неотъемлемой частью соглашения о передаче части полномочий.

5.9. Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию, согласно действующему законодательству. В случае нецелевого использования межбюджетных трансфертов, они подлежат возврату в бюджет соответствующего поселения.

5.10. Органы местного самоуправления муниципального района предоставляют органам местного самоуправления поселения отчеты об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых средств (межбюджетных трансфертов) и материальных ресурсов в сроки и порядке, определенные соглашением.