



**КОТЕЛЬНИКОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

от «17» октября 2014 г.

№ 2/20

Об утверждении Положения о порядке назначения и проведения собраний и конференций граждан (собраний делегатов) на территории Котельниковского муниципального района Волгоградской области

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Котельниковского муниципального района Волгоградской области, Котельниковский районный Совет народных депутатов Волгоградской области

решил:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке назначения и проведения собраний и конференций граждан (собраний делегатов) на территории Котельниковского муниципального района Волгоградской области.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию и обнародованию.

**Глава Котельниковского
муниципального района**

С.Ф. Тыщенко

Утверждено

решением Котельниковского
районного Совета народных
депутатов Волгоградской области

от «17» октября 2014 г. № 2/20

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке назначения и проведения собраний и конференций граждан (собраний делегатов)
на территории Котельниковского муниципального района Волгоградской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, Федеральным [законом](#) от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Котельниковского муниципального района Волгоградской области, направлено на реализацию установленного Конституцией Российской Федерации права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления, и определяет порядок назначения и проведения собраний и конференций граждан (собраний делегатов) на территории Котельниковского муниципального района Волгоградской области (далее – муниципальный район) в целях обсуждения вопросов местного значения муниципального района, информирования населения муниципального района о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального района, а также порядок проведения собраний граждан по месту их жительства с целью выборов делегатов на конференцию граждан (собрание делегатов).

1.2. Настоящее Положение не распространяется на:

- 1) собрания и конференции граждан (собрания делегатов), проводимые в общественных объединениях, трудовых и учебных коллективах, жилищных товариществах, иных организациях;
- 2) собрания граждан, проводимые в качестве мирных массовых акций населения муниципального района;
- 3) собрания граждан, порядок проведения которых регулируется федеральным законодательством и законодательством Волгоградской области;
- 4) собрания и конференции граждан (собрания делегатов), проводимые в целях осуществления территориального общественного самоуправления муниципального района.

2. Собрание и конференция граждан (собрание делегатов)

2.1. Собрание и конференция граждан (собрание делегатов) в муниципальном районе - это формы участия населения муниципального района в осуществлении местного самоуправления.

2.2. Собрание граждан - совместное заседание (присутствие) граждан для обсуждения вопросов местного значения муниципального района, информирования населения муниципального района о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального района.

2.3. Конференция граждан (собрание делегатов) (далее - конференция граждан) - совместное заседание (присутствие) представителей граждан (делегатов), избранных гражданами по месту их жительства, для обсуждения вопросов местного значения муниципального района, а также для информирования населения муниципального района о

деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального района.

2.4. Собрание граждан (конференция граждан) может проводиться как на всей территории муниципального района, так и на его части.

2.5. Конференция граждан может осуществлять полномочия собрания граждан.

2.6. В зависимости от числа граждан, постоянно проживающих на определенной территории муниципального района, в границах которой планируется проведение собрания граждан (конференции граждан), может проводиться собрание граждан или конференция граждан. В случае если на данной территории проживают более 100 человек, может быть проведена конференция граждан.

2.7. Норма представительства делегатов на конференции граждан, проводимой по инициативе населения муниципального района, устанавливается инициативной группой проведения конференции граждан с учетом численности граждан, имеющих право на участие в конференции граждан.

Норма представительства делегатов на конференции граждан, проводимой по инициативе Котельниковского районного Совета народных депутатов Волгоградской области (далее – представительный орган муниципального района), главы Котельниковского муниципального района Волгоградской области (далее – глава муниципального района), устанавливается представительным органом муниципального района, главой муниципального района по предложению комиссии по подготовке и проведению собрания граждан (конференции граждан) (далее - комиссия) с учетом численности граждан, имеющих право на участие в конференции граждан.

2.8. Собрание граждан (конференция граждан) проводится по инициативе:

- 1) населения муниципального района;
- 2) представительного органа муниципального района;
- 3) главы муниципального района.

2.9. Собрание граждан (конференция граждан), проводимое (проводимая) по инициативе населения муниципального района, назначается представительным органом муниципального района.

2.10. Собрание граждан (конференция граждан), проводимое (проводимая) по инициативе представительного органа муниципального района или главы муниципального района, назначается соответственно представительным органом муниципального района или главой муниципального района.

2.11. Расходы, связанные с подготовкой и проведением собрания граждан (конференции граждан), возлагаются на инициатора проведения собрания граждан (конференции граждан). Подготовка и проведение собрания граждан (конференции граждан) по инициативе представительного органа муниципального района или главы муниципального района осуществляются за счет средств бюджета муниципального района.

3. Участие граждан в собрании граждан (конференции граждан)

3.1. Участие граждан в собрании граждан (конференции граждан) - добровольное и свободное. Никто не вправе оказывать принудительное воздействие на граждан с целью участия или неучастия в собрании граждан (конференции граждан), а также на их свободное волеизъявление во время проведения собрания граждан (конференции граждан).

3.2. В собрании граждан (конференции граждан) участвуют граждане, обладающие избирательным правом и постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального района.

3.3. Граждане равноправны в осуществлении права на участие в собраниях граждан (конференциях граждан).

3.4. Право граждан на участие в собраниях граждан (конференциях граждан) не может быть ограничено в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям, политических и иных взглядов, рода и

характера занятий, времени проживания на территории муниципального района и других подобных обстоятельств.

4. Полномочия собрания граждан (конференции граждан)

4.1. К полномочиям собрания граждан (конференции граждан) относятся:

- 1) обсуждение вопросов, отнесенных действующим законодательством к вопросам местного значения муниципального района;
- 2) принятие обращений собрания граждан (конференции граждан) к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления муниципального района;
- 3) избрание лиц, уполномоченных представлять собрание граждан (конференцию граждан) во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального района.

5. Назначение собрания граждан (конференции граждан), проводимого (проводимой) по инициативе населения муниципального района

5.1. Собрание граждан (конференция граждан), проводимое (проводимая) по инициативе населения муниципального района, назначается представительным органом муниципального района при условии обращения в представительный орган муниципального района инициативной группы граждан, обладающих избирательным правом, постоянно или преимущественно проживающих на той части территории муниципального района, где предполагается проведение собрания граждан (конференции граждан), в количестве не менее 20 человек с представлением в представительный орган муниципального района письменного заявления о назначении собрания граждан (конференции граждан), в котором должно быть указано:

- 1) место, дата, время, цель проведения собрания граждан (конференции граждан);
- 2) перечень предполагаемых к обсуждению вопросов местного значения муниципального района;
- 3) перечень должностных лиц, участие которых предполагается в собрании граждан (конференции граждан);
- 4) сведения о членах инициативной группы граждан (фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта гражданина или документа, заменяющего паспорт гражданина, адрес места жительства);
- 5) часть территории муниципального района, жители которой участвуют в собрании граждан (конференции граждан);
- 6) норма представительства делегатов на конференции граждан (в случае назначения конференции граждан);
- 7) финансово-экономическое обоснование (в случае вынесения на собрание граждан (конференцию граждан) вопроса местного значения муниципального района, реализация которого повлечет или может повлечь снижение доходов или увеличение расходов бюджета муниципального района либо отчуждение муниципального имущества), подписанное членами инициативной группы граждан.

5.2. Письменное заявление о назначении собрания граждан (конференции граждан) подписывается всеми членами инициативной группы граждан.

5.3. Подготовку проведения собрания граждан (конференции граждан) по инициативе населения муниципального района осуществляет инициативная группа граждан.

5.4. Органы местного самоуправления муниципального района в пределах своей компетенции оказывают содействие гражданам в предоставлении мест (помещений) для проведения собрания граждан (конференции граждан).

6. Принятие решения о назначении собрания граждан (конференции граждан), проводимого (проводимой) по инициативе населения муниципального района

6.1. В течение 30 дней со дня представления в представительный орган муниципального района письменного заявления инициативной группы граждан о назначении собрания граждан (конференции граждан) представительный орган муниципального района обязан принять одно из следующих решений:

- 1) о назначении собрания граждан (конференции граждан);
- 2) об отказе в назначении собрания граждан (конференции граждан).

6.2. В решении представительного органа муниципального района о назначении собрания граждан (конференции граждан), проводимого (проводимой) по инициативе населения муниципального района, указываются:

- 1) место, дата, время проведения собрания граждан (конференции граждан);
- 2) выносимые на обсуждение вопросы местного значения муниципального района;
- 3) часть территории муниципального района, жители которой участвуют в собрании граждан (конференции граждан);
- 4) норма представительства делегатов на конференции граждан на основании сведений, представленных в письменном заявлении о назначении конференции граждан (в случае назначения конференции граждан).

6.3. Инициативная группа граждан письменно уведомляется представительным органом муниципального района о принятом им решении в 5-дневный срок со дня принятия представительным органом муниципального района такого решения.

6.4. Дата и время проведения собрания граждан (конференции граждан) назначаются представительным органом муниципального района с учетом пожеланий инициативной группы граждан в удобное время для жителей муниципального района. При этом дата проведения собрания граждан (конференции граждан) не может быть назначена ранее 15 дней и позднее 45 дней со дня принятия представительным органом муниципального района решения о назначении собрания граждан (конференции граждан).

6.5. В назначении собрания граждан (конференции граждан) представительный орган отказывает:

- 1) в случае нарушения инициативной группой граждан требований настоящего Положения;
- 2) в случае если выносимый на собрание граждан (конференцию граждан) вопрос в соответствии с Федеральным [законом](#) от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не отнесен к перечню вопросов местного значения муниципального района.

6.6. Представительный орган муниципального района не может назначить конференцию граждан, если инициативной группой граждан заявлено проведение собрания граждан, и не может назначить собрание граждан, если инициативной группой граждан заявлено проведение конференции граждан.

7. Назначение собрания граждан (конференции граждан), проводимого (проводимой) по инициативе представительного органа муниципального района, главы муниципального района

7.1. В решении представительного органа муниципального района, постановлении главы муниципального района о назначении собрания граждан (конференции граждан), проводимого (проводимой) по инициативе указанных органов местного самоуправления муниципального района, указываются:

- 1) место, дата, время проведения собрания граждан (конференции граждан);
- 2) выносимые на обсуждение вопросы местного значения муниципального района;
- 3) часть территории муниципального района, жители которой участвуют в собрании граждан (конференции граждан);
- 4) состав комиссии;
- 5) норма представительства делегатов на конференции граждан (в случае назначения представительным органом муниципального района, главой муниципального района конференции граждан).

8. Подготовка собрания граждан (конференции граждан), проводимого (проводимой) по инициативе представительного органа муниципального района, главы муниципального района

8.1. Подготовку собрания граждан (конференции граждан), проводимого (проводимой) по инициативе представительного органа муниципального района, главы муниципального района, осуществляет комиссия, созданная решением представительного органа муниципального района, постановлением главы муниципального района.

8.2. Состав, организация деятельности, полномочия комиссии определяются решением представительного органа муниципального района, постановлением главы муниципального района.

8.3. В состав комиссии могут входить (по согласованию) представители инициативной группы граждан.

8.4. В случае проведения собрания граждан (конференции граждан) по инициативе представительного органа муниципального района, главы муниципального района комиссия организует оповещение населения муниципального района о проведении собрания граждан (конференции граждан), оказывает помощь в организации собрания граждан по месту их жительства с целью выборов делегатов на конференцию граждан, готовит место (помещение) для собрания граждан (конференции граждан), обеспечивает собрание граждан (конференцию граждан) бумагой, техническими средствами, изготавливает необходимые бланки, решает иные вопросы организационного, кадрового и материально-технического обеспечения подготовки и проведения собрания граждан (конференции граждан).

8.5. Органы местного самоуправления муниципального района оказывают содействие комиссии.

9. Оповещение населения муниципального района о проведении собрания граждан (конференции граждан)

9.1. Оповещение населения муниципального района о проведении собрания граждан (конференции граждан) осуществляется инициативной группой граждан (комиссией) не позднее 7 дней до проведения собрания граждан (конференции граждан) с помощью средств массовой информации, стендов, объявлений, писем, подворовых обходов, сообщений на собраниях и других мероприятиях, через руководителей территориального общественного самоуправления, предприятий и организаций, путем официального обнародования решения проведения собрания граждан (конференции граждан) и т.д.

9.2. В необходимых случаях на собрание граждан (конференцию граждан) могут быть приглашены представители предприятий и организаций, общественных объединений, средств массовой информации.

10. Порядок избрания делегатов на конференцию граждан

10.1. Согласно [пункту 2.5. раздела 2](#) настоящего Положения полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан.

10.2. Избрание делегатов на конференцию граждан осуществляется на собрании жителей, постоянно или преимущественно проживающих на территории проведения конференции граждан (далее - собрание по выбору делегатов). Представители органов местного самоуправления муниципального района вправе принимать участие в подготовке и проведении таких собраний по выбору делегатов.

10.3. Делегаты на конференцию граждан избираются от равного числа граждан, имеющих право на участие в собрании граждан (конференции граждан), путем открытого голосования (поднятием руки) не позднее 3 дней до начала работы конференции граждан.

10.4. Выборы делегатов на конференцию граждан считаются состоявшимися, если в открытом голосовании приняли участие более половины из числа граждан, проживающих на данной территории муниципального района, обладающих избирательным правом.

10.5. Избранным считается кандидат в делегаты на конференцию граждан, набравший наибольшее число голосов от числа граждан, принявших участие в открытом голосовании.

10.6. Собрание по выбору делегатов может давать делегатам на конференцию граждан наказы, обязывающие их занимать при голосовании на конференции граждан определенную позицию. Наказы делегатам на конференцию граждан оформляются протоколом собрания по выбору делегатов.

10.7. Документом, подтверждающим полномочия делегата на конференции граждан, является протокол собрания по выбору делегатов, подписанный председателем и секретарем собрания по выбору делегатов, к которому прикладываются листы регистрации участников собрания по выбору делегатов (без приложения листов регистрации участников собрания по выбору делегатов такой протокол недействителен).

10.8. Протокол собрания по выбору делегатов с приложением листов регистрации участников собрания по выбору делегатов передается председателем или секретарем собрания по выбору делегатов не позднее 3 рабочих дней со дня проведения собрания по выбору делегатов в представительный орган муниципального района (если конференция граждан проводится по инициативе населения муниципального района и представительного органа муниципального района) или главе муниципального района (если конференция граждан проводится по инициативе главы муниципального района).

11. Проведение собрания граждан (конференции граждан)

11.1. Перед открытием собрания граждан (конференции граждан) проводится регистрация участников собрания граждан (конференции граждан) в листах регистрации участников собрания граждан (конференции граждан) при предъявлении паспорта гражданина или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, адреса места жительства участника собрания граждан (конференции граждан) под роспись. В листах регистрации участников собрания граждан (конференции граждан) указываются границы части территории муниципального района, население которой представляет соответствующий представитель (делегат).

11.2. Регистрацию участников собрания граждан (конференции граждан) и открытие собрания граждан (конференции граждан) осуществляет лицо, уполномоченное комиссией, либо члены инициативной группы граждан (в случае проведения собрания граждан (конференции граждан) по инициативе населения муниципального района).

11.3. Представительный орган муниципального района, глава муниципального района могут направить для участия в регистрации участников собрания граждан (конференции граждан) своих представителей.

11.4. Возникшие при регистрации участников собрания граждан (конференции граждан) разногласия отражаются в протоколе собрания граждан (конференции граждан).

11.5. Собрание граждан (конференцию граждан) проводит глава муниципального района либо председатель комиссии (в случае проведения собрания граждан (конференции граждан) по инициативе представительного органа муниципального района, главы муниципального района).

11.6. Собрание граждан (конференцию граждан) открывает член инициативной группы граждан (в случае проведения собрания граждан (конференции граждан) по инициативе населения муниципального района).

11.7. После оглашения итогов регистрации участников собрания граждан (конференции граждан) лицо, открывшее собрание граждан (конференцию граждан), ставит на обсуждение вопрос об избрании из числа участников собрания граждан (конференции граждан) с правом решающего голоса председателя и секретаря собрания граждан (конференции граждан) и проводит по ним открытое голосование путем поднятия руки. Председатель и секретарь собрания граждан (конференции граждан) приступают к исполнению своих обязанностей

немедленно после избрания. В случае необходимости лицу, открывшему собрание граждан (конференцию граждан), вести подсчет голосов во время такого голосования помогают члены комиссии.

11.8. Решение на собрании граждан (конференции граждан) принимается путем открытого голосования простым большинством голосов от числа зарегистрированных участников собрания граждан (конференции граждан).

11.9. Собрание граждан считается правомочным, если в нем приняли участие более половины граждан, обладающих избирательным правом и постоянно или преимущественно проживающих на территории, в пределах которой проводится собрание граждан.

11.10. Конференция граждан считается правомочной, если в ней приняли участие не менее двух третей делегатов, избранных на собраниях по выбору делегатов.

11.11. Представители органов местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления муниципального района, а также иные лица, приглашенные на собрание граждан (конференцию граждан), вправе участвовать в собрании граждан (конференции граждан) с правом совещательного голоса.

11.12. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления муниципального района, инициативные группы граждан обязаны:

1) обеспечивать соблюдение условий проведения собрания граждан (конференции граждан) и в пределах своей компетенции - общественный порядок и безопасность граждан при проведении собрания граждан (конференции граждан);

2) требовать от участников собрания граждан (конференции граждан) соблюдение общественного порядка и регламента проведения мероприятия. Лица, не подчинившиеся законным требованиям организатора мероприятия, могут быть удалены с места проведения данного собрания граждан (конференции граждан);

3) приостанавливать собрание граждан (конференцию граждан) или прекращать собрание граждан (конференцию граждан) в случае совершения участниками собрания граждан (конференции граждан) противоправных действий;

4) довести до сведения органов внутренних дел информацию о месте, дате, времени проведения собрания граждан (конференции граждан), предполагаемом количестве участников собрания граждан (конференции граждан).

11.13. В случае если в ходе работы собрания граждан (конференции граждан) выявлены нарушения законности, собрание граждан (конференция граждан) вправе принять решение о передаче соответствующих материалов в органы, обеспечивающие соблюдение законности.

12. Протокол собрания граждан (конференции граждан)

12.1. Секретарем собрания граждан (конференции граждан) ведется протокол собрания граждан (конференции граждан), в котором указываются:

1) место, дата, время проведения собрания граждан (конференции граждан);

2) фамилия, имя, отчество председателя и секретаря собрания граждан (конференции граждан);

3) число граждан, проживающих на соответствующей территории муниципального района и имеющих право участвовать в собрании граждан (конференции граждан) с правом решающего голоса (количество делегатов на конференцию граждан, которые должны участвовать в конференции граждан);

4) количество граждан или делегатов на конференцию граждан, зарегистрированных в качестве участников собрания граждан (конференции граждан);

5) присутствующие на собрании граждан (конференции граждан) представители органов местного самоуправления муниципального района;

6) инициатор проведения собрания граждан (конференции граждан);

7) формулировка рассматриваемых вопросов местного значения муниципального района;

8) фамилии, имена, отчества выступавших;

9) краткое содержание выступлений по рассматриваемому вопросу, если не прикладываются тексты выступлений;

10) итоги голосования по каждому вопросу (приняло участие в голосовании, «за», «против», «воздержались»);

11) формулировка принятого решения собрания граждан (конференции граждан).

12.2. Протокол собрания граждан (конференции граждан) зачитывается председателем собрания граждан (конференции граждан) участникам собрания граждан (конференции граждан) (кроме краткого содержания выступлений), утверждается решением собрания граждан (конференции граждан) и подписывается председателем и секретарем собрания граждан (конференции граждан).

12.3. Протокол собрания граждан (конференции граждан) передается в орган местного самоуправления муниципального района, принявший решение о назначении собрания граждан (конференции граждан), не позднее 10 дней со дня проведения собрания граждан (конференции граждан).

12.4. К протоколу собрания граждан (конференции граждан) прилагается лист регистрации участников собрания граждан (конференции граждан), без которого протокол собрания граждан (конференции граждан) недействителен.

13. Итоги собрания граждан (конференции граждан)

13.1. По рассматриваемому вопросу (рассматриваемым вопросам) на собрании граждан (конференции граждан) может быть принято обращение (обращения) собрания граждан (конференции граждан).

13.2. Обращение собрания граждан (конференции граждан) принимается путем открытого голосования простым большинством голосов от числа зарегистрированных участников собрания граждан (конференции граждан).

13.3. Обращение, принятое собранием граждан (конференцией граждан) по вопросам, находящимся в ведении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального района, доводится представительным органом муниципального района до сведения соответствующих субъектов в письменной форме не позднее 15 дней со дня поступления в представительный орган муниципального района протокола собрания граждан (конференции граждан) и подлежит обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального района, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращении вопросов, с направлением в установленном порядке письменного ответа.

13.4. Решение собрания граждан (конференции граждан) вступает в силу с момента официального оглашения результатов открытого голосования либо в ином порядке, установленном собранием граждан (конференцией граждан).

13.5. Итоги собрания граждан (конференции граждан) подлежат официальному обнародованию в установленном порядке.

13.6. Если для реализации решения собрания граждан (конференции граждан) требуется издание муниципального правового акта органа местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления муниципального района, к компетенции которого отнесено решение данного вопроса, обязан принять такой акт в установленном порядке.

13.7. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления муниципального района, инициативные группы граждан при необходимости информируют жителей муниципального района о ходе исполнения решения собрания граждан (конференции граждан).